



МИНИСТЕРСТВО ТАРИФНОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ И ЭНЕРГЕТИКИ ЧЕЛЯБИНСКОЙ ОБЛАСТИ

ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА

заседания правления Министерства тарифного регулирования
и энергетики Челябинской области от 15 ноября 2022 года № 93

Председательствовал:

Кучиц Т.В. - Министр тарифного регулирования и энергетики Челябинской области

Члены Правления:

Дрыга А.А. - первый заместитель Министра тарифного регулирования и энергетики Челябинской области

Черепанова Е.В. - заместитель Министра тарифного регулирования и энергетики Челябинской области

Симоненко А.В. - заместитель Министра тарифного регулирования и энергетики Челябинской области

Захарова Н.В. - начальник контрольно-правового управления Министерства тарифного регулирования и энергетики Челябинской области (далее – Министерство);

Дюкова А.С. - начальник отдела Министерства

Просвирина Е.С. - начальник управления ценообразования в энергетическом комплексе Министерства;

Пузанкова Ю.Ю. - представитель Управления Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области (по видеосвязи)

Присутствующие:

Каримов В.Н. - начальник отдела тарифообразования «Челябэнерго» (по доверенности);

Кузьмин А.В. - директор АО «Горэлектросеть»;

Платонова Т.Г. - начальник управления реализации услуг АО «Горэлектросеть» (по доверенности);

Кузьмина А.В. - главный экономист АО «Горэлектросеть» (по доверенности);

Голубцов О. В. - генеральный директор ООО «ОЭСК-Челябинск»;

Кунцев А.В. - специалист по тарифам ООО «ОЭСК-Челябинск» (по доверенности);

Пшеничных С.И. - директор ООО «ТЕХНОСЕРВИС-ПЭ»;

Карташов К.М. - заместитель директора АО «Трансэнерго» (по доверенности);

Иванова И.К. - ведущий экономист АО «Трансэнерго» (по доверенности);

Манатов Р.М. - руководитель ОП АО «Электросеть» (по доверенности);

Хлызова В.А. - ведущий экономист АО «Электросеть» (по доверенности);

Цапулина Н.В. - директор ООО «Энергоресурс»;

Петухова Е.В. - заместитель директора ООО «Энергоресурс»;

Худякова Е.В. - представитель ООО «Электросетевая компания» г. Екатеринбург;

Резниченко А.В. - директор ООО «АТЭК74»;

Назаренко Е.В. - ведущий экономист ООО «АТЭК74».

В работе Правления принимали участие:

Апёнкина Е.Е. - заместитель начальника Управления – начальник отдела
Министерства

Повестка дня:

Вопрос 1. О внесении изменений в некоторые постановления Министерства тарифного регулирования и энергетики Челябинской области:

1.1. от 29 декабря 2020 г. № 69/14 «Об установлении индивидуальных тарифов на услуги по передаче электрической энергии для взаиморасчетов с сетевыми организациями, расположенными на территории Челябинской области» долгосрочный период регулирования 2021-2025 гг. в отношении АО «Горэлектросеть», ООО «Златэнерготелеком», АО «Трансэнерго», АО «Электросеть», ООО СК «ЭнергоРесурс», ООО «Электросетевая компания» г. Екатеринбург, ПАО «ЧЗПСН-ПРОФНАСТИЛ».

1.2. от 29 декабря 2021 г. № 84/70 «Об установлении индивидуальных тарифов на услуги по передаче электрической энергии для взаиморасчетов с сетевыми организациями, расположенными на территории Челябинской области» долгосрочный период регулирования 2022-2026 гг. в отношении ООО «ОЭСК-Челябинск», ООО «ТЕХНОСЕРВИС-ПЭ», ООО «АТЭК74».

Письмом Министерства от 3.11.2022 № 06/4898 организации были извещены о рассмотрении вопроса в отношении АО «Горэлектросеть», ООО «Златэнерготелеком», ООО «ОЭСК-Челябинск», ООО «ТЕХНОСЕРВИС-ПЭ» на заседании правления Министерства 15.11.2022 и ознакомлении с материалами правления, как это предусмотрено пунктом 25 Правил государственного регулирования (пересмотра, применения) цен (тарифов) в электроэнергетике, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации (далее – Правила), и ознакомлены с его материалами 14.11.2022 г.

Письмом Министерства от 31.10.2022 № 06/4803 организации были извещены о рассмотрении вопроса в отношении АО «Трансэнерго», АО «Электросеть», ООО СК «ЭнергоРесурс», ООО «Электросетевая компания» г. Екатеринбург, ПАО «ЧЗПСН-ПРОФНАСТИЛ», ООО «АТЭК74» на заседании правления Министерства 10.11.2022, а также о переносе рассмотрения вопроса письмом от 8.11.2022 № 5008 и ознакомлении с материалами правления, как это предусмотрено пунктом 25 Правил. Организации ознакомлены с его материалами 14.11.2022 г.

Индивидуальные тарифы рассчитаны на основании установленных Министерством долгосрочных параметров регулирования с учетом:

1) планируемых параметров расчета тарифов на 2023 год:

- прогнозируемого Минэкономразвития России индекса потребительских цен в размере 6,0 %,

- размера активов;

- величины неподконтрольных расходов;

- величина расходов на выполнение обязанностей сетевой организации по обеспечению коммерческого учета электрической энергии (мощности), не относящихся к капитальным вложениям (во исполнение требований пункта 5 статьи 37 35- ФЗ);

- величины полезного отпуска электрической энергии (мощности);

- цены покупки потерь электрической энергии с учетом ее фактических значений за 8 месяцев 2022 года по данным гарантирующих поставщиков и прогнозируемого Минэкономразвития России роста цен на электрическую энергию.

2) величин технологического расхода (потерь) электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям, в рамках Сводного прогнозного баланса производства и поставок электрической энергии (мощности) в рамках Единой

энергетической системы России по Челябинской области на 2023 год (далее — СПб), согласно пункту 14 Основ ценообразования и прогнозируемой на 2023 год среднегодовой цены потерь электрической энергии.

3) Необходимая валовая выручка (далее - НВВ) на 2023 год в отношении каждой ТСО определена в соответствии с пунктом 11 Методических указаний по расчету тарифов на услуги по передаче электрической энергии, устанавливаемых с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки, утвержденных приказом ФСТ России от 17.02.2012 № 98-э (далее - Методические указания № 98-Э):

$$\text{НВВ}_i^{\text{год}} = \text{ПР}_{i-1} \cdot I_i \cdot \left(1 + K_{\text{эл}} \cdot \frac{y_{e_i} - y_{e_{i-1}}}{y_{e_{i-1}}} \right) * (1 - X_i) + \text{НР}_i + Y_i + \Delta \text{ЭП}_i + V_i + \text{НВВ}_{i-2}^{\text{год}} \cdot \text{КНК}_i,$$

Подконтрольные расходы определены исходя из коэффициента индексации подконтрольных расходов, рассчитанного с учетом прогнозируемого индекса инфляции 6,0%; коэффициента эластичности подконтрольных расходов по количеству активов - 75%, индекса эффективности подконтрольных расходов.

Неподконтрольные расходы определены с учетом требований:

1. пункта 27 Основ ценообразования в части определения расходов по статье «Амортизация основных средств»;
2. подпункта 5 пункта 28 Основ ценообразования в части расходов по статье «Аренда»;

Результаты деятельности ТСО за 2021 год определены на основании анализа документов годовой бухгалтерской и статистической отчетности, в части недополученных доходов - в отношении ТСО, представивших оценку и расчет ВД за 2021 год (во исполнение подпункта 12 пункта 17 Правил) в соответствии с пунктом 10 Методических указаний № 98-Э по формулам (3) и (4) пункта 11:

$$V_i = (V_i^{\text{инд}} + V_i^{\text{коррИП}}) \cdot (1 + I_{i-1}) \cdot (1 + I_i) + V_i^{\text{распред}}, \quad (3)$$

$$V_i^{\text{инд}} = \Delta \text{ПР}_i + \Delta \text{НР}_i + \Delta Y_i + \Delta \text{НВВ}_i^{\text{год}} + \text{ПО}_i, \quad (4)$$

и учитывают корректировку подконтрольных расходов, неподконтрольных расходов, корректировку фактических расходов на выполнение обязанностей ТСО по обеспечению коммерческого учета электрической энергии (мощности), не относящиеся к капитальным вложениям, корректировку НВВ по доходам от осуществления регулируемой деятельности, изменения полезного отпуска и цен на электрическую энергию, неисполнения ИПР за 2021 год.

Результаты достигнутых фактических значений показателей качества и надежности за 2021 год определены в соответствии с пунктом 6 Методических указаний по расчету понижающих (повышающих) коэффициентов, утвержденных приказом ФСТ России от 26.10.2010 № 254-э/1.

НВВ на оплату потерь электрической энергии по каждой ТСО определяется в соответствии с Методическими указаниями исходя из объемов потерь, учтенных в СПб на 2023 год, и прогнозируемой на 2023 год среднегодовой цены покупки потерь.

При рассмотрении вопроса об установлении индивидуальных тарифов в отношении АО «Горэлектросеть» организаций было представлено особое мнение вх. от 15.11.2022, в том числе в части корректировки НВВ с учетом исполнения/ неисполнения инвестиционной программы. В особом мнении АО «Горэлектросеть» указано, что источником финансирования на строительство ПС «Захаровская» является прибыль на капитальные вложения, таким образом, имеются признаки нарушения, в связи с тем, что новое строительство не осуществляется за счет прибыли. Строительство ПС «Захаровская» осуществляется за счет выпадающих доходов для присоединения льготной категории потребителей по п. 87 Основ ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике, утвержденных

постановлением Правительства Российской Федерации (далее – Основы ценообразования).

С учетом вышеизложенного, предлагается перенести рассмотрение вопроса об установлении индивидуальных тарифов для взаиморасчетов АО «Горэлектросеть» с котлодержателем «Челябэнерго» на следующее правление Министерства с целью предоставления дополнительной информации.

В части НВВ ООО «ТЕХНОСЕРВИС-ПЭ» необходимо отметить, что представителем организации в процессе рассмотрения вопроса об установлении индивидуальных тарифов для взаиморасчетов ООО «ТЕХНОСЕРВИС-ПЭ» с котлодержателем «Челябэнерго» было отмечено, что договоры аренды, представленные в материалах тарифного дела ООО «ТЕХНОСЕРВИС-ПЭ» на 2023 год, и закончившие свое действие в 2021-2022 гг., продлеваются на последующий период регулирования и будут представлены позднее.

По остальным статьям расходов, в том числе по неподконтрольным, представителем организации особого мнения не заявлено.

С целью предоставления указанных документов предлагается перенести рассмотрение вопроса об установлении индивидуальных тарифов для взаиморасчетов ООО «ТЕХНОСЕРВИС-ПЭ» с котлодержателем «Челябэнерго» на следующее правление Министерства.

Представителем АО «Электросеть» Хлызовой В.А. было заявлено особое мнение в части применение индекса эффективности подконтрольных расходов в размере 1%, в связи с постановлением Правительства Российской Федерации от 14.11.2022 № 2053 «Об особенностях индексации регулируемых цен (тарифов) с 1 декабря 2022 г. по 31 декабря 2023 г. и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» (далее – постановление № 2053).

По вопросу применения индекса эффективности подконтрольных расходов в размере 1% необходимо отметить следующее, что положения пункта 38 Основ ценообразования, дополненного абзацем следующего содержания: «Индекс эффективности подконтрольных расходов устанавливается регулирующими органами в размере 1 процента», применимы в отношении организаций, тарифы для которых устанавливаются на новый долгосрочный период регулирования.

В отношении АО «Электросеть» действует долгосрочный период регулирования 2021-2025 гг., таким образом, 2023 год является очередным годом в рамках уже действующего ДПР 2021-2025 гг. с установленным индексом эффективности подконтрольных расходов в размере 6 процентов, и для которого индекс эффективности в размере 1 процента не применим.

ООО СК «ЭнергоРесурс» было заявлено особое мнение от 15.11.2022 № 11580/06э в части амортизационных отчислений, в том числе в части построенных в рамках процедуры технологического присоединения объектов основных средств. В подтверждение ООО СК «ЭнергоРесурс» ссылается на ведомость амортизации за 9 месяцев 2022 года и введение в эксплуатацию 31.12.2021 г., при этом сама организация ссылается на пункт 27 Основ ценообразования, в котором указано, что при расчете на плановый период регулирования экономически обоснованного размера амортизации основных средств, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, в составе необходимой валовой выручки учитывается амортизация только по основным средствам, фактически введенным в эксплуатацию за последний отчетный период, за который имеются отчетные данные. Таким образом, ООО СК «ЭнергоРесурс» расчет в соответствии с пунктом 27 Основ ценообразования не сделан.

Представителем ООО СК «ЭнергоРесурс» Петуховой Е.В. на правлении был задан вопрос в части применения индекса эффективности подконтрольных расходов

в размере 1%, в связи с постановлением № 2053.

По вопросу применения индекса эффективности подконтрольных расходов в размере 1% необходимо отметить следующее, что положения пункта 38 Основ ценообразования, дополненного абзацем следующего содержания: «Индекс эффективности подконтрольных расходов устанавливается регулирующими органами в размере 1 процента», применимы в отношении организаций, тарифы для которых устанавливаются на новый долгосрочный период регулирования.

В отношении ООО СК «ЭнергоРесурс» действует долгосрочный период регулирования 2021-2025 гг., таким образом, 2023 год является очередным годом в рамках уже действующего ДПР 2021-2025 гг. с установленным индексом эффективности подконтрольных расходов в размере 5 процентов, и для которого индекс эффективности в размере 1 процента не применим.

В рамках рассмотрения вопроса об установлении индивидуальных тарифов ООО «АТЭК74» для взаиморасчетов с котлодержателем - «Челябэнерго» представлено особое мнение ООО «АТЭК74» в части применения индексов потребительских цен (далее – ИПЦ) при расчете корректировок, предусмотренных Методическими указаниями по расчету тарифов на услуги по передаче электрической энергии, устанавливаемых с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки, утвержденными Приказом ФСТ России от 17.02.2012 № 98-э (далее – Методические указания № 98-э).

Министерством расчет корректировок произведен в соответствии с Методическими указаниями № 98-э с применением ИПЦ согласно Прогнозу социально-экономического развития Российской Федерации на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов с учетом не превышения предложения ООО «АТЭК74», размещенного на официальном сайте организации в соответствии со Стандартами раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии, утвержденными постановлением Правительства от 21.01.2004 № 24.

Предлагаемые к установлению индивидуальные тарифы ТСО для взаиморасчетов с котлодержателем - «Челябэнерго» в рамках заключенных договоров определены как в одноставочном, так и двухставочном выражении исходя из скорректированных НВВ на содержание, НВВ на оплату потерь и объемов полезного отпуска электрической энергии (мощности), учтенных при расчете потерь электрической энергии, по каждой ТСО.

Таким образом, Правлением Министерства рассмотрены расчеты необходимой валовой выручки в целях корректировки ранее установленных долгосрочных тарифов на 2023 год, полезный отпуск электрической энергии (мощности) и потери на 2023 год, а также предварительные размеры индивидуальных тарифов ТСО для взаиморасчетов с котлодержателем - «Челябэнерго», представленные экспертами отдела Министерства.

Вместе с тем на дату проведения заседания Правления Министерства № 93 от 15.11.2022 г. индикативные цены на электрическую энергию и на мощность для населения и приравненных к нему категорий потребителей на 2023 год, а также индикативные цены на электрическую энергию и на мощность для покупателей в отдельных частях ценовых зон оптового рынка, в которых Правительством Российской Федерации установлены особенности функционирования оптового и розничных рынков, необходимых для расчета цены покупки потерь на 2023 год, не утверждены.

В связи с этим предлагается перенести рассмотрение вопросов на заседание Правления Министерства после внесения изменений в федеральное законодательство.

Рассмотрев предусмотренный в повестке дня вопрос и обменявшись мнениями, Правление Министерства единогласно решило:

1. Перенести рассмотрение вопроса о корректировке индивидуальных

тарифов АО «Горэлектросеть», ООО «ТЕХНОСЕРВИС-ПЭ» на заседание правления Министерства 17.11.2022 г.;

2. Рассмотрение вопроса о корректировке индивидуальных тарифов ТСО для взаиморасчетов с котлодержателем - «Челябэнерго» перенести на заседание Правления Министерства после утверждения индикативных цен.

Рассмотрев предусмотренный в повестке дня вопрос и обменявшись мнениями, Правление Министерства единогласно решило:

Результаты голосования:

Члены Правления		Результаты голосования		Решение Правления	
		Присутствовали лично	Письменное мнение		
1	Кучиц Т.В.	за		за воздержались против	7 чел. 0 чел. 0 чел.
2	Дрыга А.А.	за			
3	Черепанова Е.В.	за			
4	Симоненко А.В.	за			
5	Захарова Н.В.	за			
6	Дюкова А.С.	за			
7	Просвирин Е.С.	за			
8	Пузанкова Ю.Ю.	не голосует			
				Решение принято	

первый заместитель Министра



А.А. Дрыга